

Indice

<i>Premessa</i>	11
-----------------------	----

PARTE I I primi sviluppi

Capitolo 1 Gli antecedenti delle Province italiane

1.1. L'epoca romana e medioevale	21
1.2. La Provincia nella riforma asburgica della seconda metà del settecento	26
1.3. La riforma locale napoleonica e i suoi effetti sulla Repubblica Cisalpina e sul Regno d'Italia	38
1.4. Istituzioni sovra-comunali nel Regno di Sardegna ...	48
1.5. Il modello asburgico: mutamenti organizzativi e funzionali della Provincia dal 1815 al 1859	52
1.6. Considerazioni sulla Provincia dalle origini all'Ita- lia pre-unitaria	60

Capitolo 2 L'istituzione delle Province e lo sviluppo post-unitario

2.1. I modelli di riferimento e la legge comunale e provinciale del 1859	69
2.2. Progetti di riorganizzazione dell'amministrazione locale	74
2.3. La centralizzazione del 1865	76
2.4. Osservazioni sulla Provincia nello stato unitario	78
2.5. Le modificazioni del 1889	83

2.6. I problemi insoluti alla fine del XIX secolo	85
2.7. La Provincia nel periodo pre-bellico	90

Capitolo 3 La compressione delle Province nel periodo fascista

3.1. Il contesto politico-istituzionale	107
3.2. Gli interventi modificativi	111
3.3. La riorganizzazione	123
3.4. L'indebolimento funzionale	129
3.4.1. <i>L'assistenza all'infanzia abbandonata</i>	135
3.4.2. <i>L'assistenza sanitaria</i>	137
3.4.3. <i>La viabilità e il demanio</i>	140

PARTE II

La rinascita della Provincia

Capitolo 4 Il consolidamento dalla costituzione agli anni sessanta

4.1. Il rilancio della Provincia nell'Assemblea costituente	145
4.2. La Provincia nella Costituzione repubblicana	149
4.3. Le Province nelle Regioni a Statuto speciale	154
4.4. Le Province nel secondo dopoguerra: primi tentativi di ristrutturazione dell'ente	168

Capitolo 5 Regionalizzazione e crisi della Provincia nell'ampliamento dei poteri locali

5.1. La regionalizzazione e il suo rilievo nella trasformazione dei poteri locali	179
5.2. Le competenze provinciali e i rapporti funzionali con le Regioni	182
5.3. I progetti di riforma dei poteri locali negli anni settanta	189

5.4. Le alternative istituzionali alla Provincia	198
5.5. L'alternativa principale: il Comprensorio	201
5.5.1. <i>Le origini</i>	203
5.5.2. <i>Il tentativo dei Comprensori nella Provincia di Trento</i> ..	210
5.5.3. <i>L'attuazione</i>	217
5.5.4. <i>Il declino</i>	229
5.6. Sviluppi istituzionali dell'ente: una periodizza- zione	241

PARTE III

La Provincia riformata

Capitolo 6 Il rilancio della Provincia nella riforma delle autonomie

6.1. Verso l'approvazione della legge di riforma del 1990	247
6.2. I principi generali del mutamento	258
6.3. L'autonomia statutaria e la potestà regolamentare ...	262
6.4. Le principali innovazioni introdotte dalla L. 142/90	271
6.5. L'elezione diretta del Presidente della Provincia	277
6.6. I rapporti	279
6.7. L'assetto funzionale	289
6.7.1. <i>Gestione del territorio: il P.T.C.P.</i>	289
6.7.2. <i>Gestione del territorio: altre funzioni</i>	295
6.7.3. <i>Funzioni nell'area economico-produttiva</i>	297
6.7.4. <i>Funzioni nell'area dei servizi sociali</i>	298
6.8. Le funzioni delegate	300

Capitolo 7 Profili di innovazione tra la fine del XX e l'inizio del XXI secolo

7.1. Gli impulsi riformistici nella seconda metà degli anni novanta	303
7.2. L'innovazione legislativa: la Provincia nel T.U. de- gli enti locali	313

7.3. L'innovazione legislativa: la riforma del Titolo V della Costituzione	318
7.4. Provincia e Città metropolitana	322
7.5. Organizzazione e funzionamento	329
7.5.1. <i>Gli Statuti</i>	329
7.5.2. <i>Gli organi di governo</i>	332
7.5.3. <i>L'organizzazione dell'ente</i>	335
7.5.4. <i>Uno schema organizzativo-funzionale</i>	337
7.6. La finanza locale: principi generali di innovazione ..	343
7.6.1. <i>La finanza provinciale: un'indagine a campione</i>	347
7.7. Le principali linee riformistiche	354

PARTE IV

Ricerche empiriche

Capitolo 8 Le istituzioni provinciali in Italia (1865–2009)

8.1. L'evoluzione istituzionale: un'indagine quantitativa	361
8.2. L'assetto attuale	374

Capitolo 9 Ideologie amministrative: un'analisi degli Statuti delle Province in Lombardia

9.1. Statuto e ideologia amministrativa: un nesso culturale	383
9.2. Analisi del contenuto degli Statuti: criteri e categorie	388
9.3. I contenuti statutari	395
9.4. Osservazioni comparative	403
9.4.1. <i>La struttura formale</i>	404
9.4.2. <i>La distribuzione dei contenuti</i>	405
9.4.3. <i>La variabilità dei contenuti</i>	407
9.4.4. <i>Contenuti e ideologie amministrative</i>	412
9.5. Un aggiornamento dell'indagine	416

Capitolo 10 Indagini in tema di deleghe, produzione decisionale, organizzazione, personale e regolamenti

10.1. Le deleghe alle Province: i casi di Liguria, Lombardia e Piemonte	422
10.1.1. <i>Deleghe in materia di gestione del territorio</i>	422
10.1.2. <i>Deleghe in materia di attività economico-produttive</i> ..	426
10.1.3. <i>Deleghe in materia di servizi sociali e culturali</i>	429
10.2. Mutamenti organizzativi e della produzione decisionale: studio di un caso	432
10.3. Profili organizzativi delle Province in Lombardia .	453
10.3.1. <i>L'organizzazione per aree di intervento</i>	454
10.3.2. <i>Il personale</i>	457
10.3.3. <i>Circondari ed enti provinciali</i>	462
10.4. I Regolamenti di accesso delle Province lombarde: un'analisi del contenuto comparata	464

Capitolo 11 La Provincia: un'identità istituzionale in trasformazione

11.1. Proliferazione vs. contrazione istituzionale	472
11.2. Naturalità vs. artificialità	473
11.3. Conflittualità vs. cooperazione	476
11.4. Provincia vs. Città metropolitana	478
11.5. Ruolo centrale vs. intermedio	479
11.6. Sovra vs. subordinazione	482
11.7. Identità debole vs. forte	483
 <i>Bibliografia</i>	 487